



Innlandet
fylkeskommune



REGIONALE
FORSKNINGSFOND
INNLANDET

Handlingsplan 2023-24

Regionale forskningsfond Innlandet



Innhold

1	Føringer for Fondets aktivitet	3
1.1	Forskrift	3
1.2	FoUi-strategi for Innlandet 2021-2024	3
1.3	Bestillingsbrev fra Innlandet fylkeskommune	4
2	Motivasjon, mål og prioriteringer for RFF Innlandet	4
2.1	Planlagte utlysninger 2023-2024	5
2.1.1	Hvem kan søke?	5
2.1.2	Kvalifiseringsstøtte	5
2.1.3	Hovedprosjekter	5
2.2	Vurderingskriterier	6
2.2.1	Vurderingspraksis	6
3	RFF Innlandet - Sammensetning og praksis	6
3.1	Styre	6
3.2	Styremøter 2023-2024	6
3.3	Administrasjon	7
3.4	Samarbeid med andre aktører	7
3.4.1	Mobilisering og synliggjøring	7
3.5	Synliggjøring av ordningens relevans	8

Bakgrunn

Dette dokumentet er utarbeidet i henhold til gjeldende føringer for Regionale forskningsfond Innlandet (RFF Innlandet), beskrevet i avsnitt 1, side 3.

RFF Innlandet mobiliserer til og finansierer forskning og utviklingsarbeid i Innlandet fylke og innenfor Innlandets satsingsområder (se avsnitt 2, side side 4). Midlene for å gjøre denne jobben kommer fra kunnskapsdepartementet i form av årlige bevilgninger over statsbudsjettet. Tilleggsbevilgninger fra Innlandet fylkeskommune kan forekomme.

Sammendrag av endringer fra forrige handlingsplan

- Grunnet store kutt i bevilgninger fryser RFF Innlandet hovedutlysninger. Frysingen kan bestemmes opphørt dersom tilgjengelige midler øker til et nivå som lar fondsstyret forsvare en hovedutlysning. Se avsnitt 2.1.
- Innovasjon Norge tar en mer sentral rolle som samarbeidspartner i Innlandet. Se avsnitt 3.3 og avsnitt 3.4.
- RFF Innlandet holder fast ved 3 ukers behandlingstid for kvalifiseringsstøtte, som vedtatt i 2022.
- RFF Innlandet vil jobbe aktivt mot sentrale aktører i Norge for å synliggjøre ordningens relevans og viktige rolle i fylket.

1 Føringer for Fondets aktivitet

Handlingsplanen for RFF Innlandet er utarbeidet etter «[forskrift om de regionale forskningsfondene](#)», FoUi-strategi 2021-2024 og bestillingsbrev fra Innlandet fylkesting. Disse diskuteres under.

1.1 Forskrift

De regionale forskningsfondene er dekket av en egen forskrift, «[forskrift om de regionale forskningsfondene](#)», heretter «forskriften». Forskriften gir tydelige føringer for fondets forvaltning og administrasjon;

§1, virkeområdet

Forskriften gjelder forvaltning av tilskuddsordningen for regionale forskningsfond, fylkeskommunenes forvaltning av midlene og samarbeidet med Forskningsrådet.

§1 reflekteres i §3-§7 som gir detaljerte føringer for fondets administrasjon og involverte aktører. Disse vil ikke gjengis ordrett i dette dokumentet. Selve fondets intensjon defineres i §2, her gjengitt:

§2, Formålet med tilskuddsordningen

Tilskuddsordningen skal styrke regionenes forskningsevne gjennom tilskudd til forskning og innovasjon og gjennom mobilisering til økt FoU-innsats. Regionale forskningsfond har som formål å:

- a) *Styrke forskning for regional innovasjon og regional utvikling gjennom å*
 - i *finansiere forskningsprosjekter av god kvalitet*
 - ii *medvirke til at bedrifter og offentlige virksomheter øker sin kompetanse, innovasjonsevne, verdiskaping og konkurransekraft ved å initiere forskning og ta i bruk resultater fra FoU*
 - iii *stimulere til et tettere samarbeid mellom FoU-institusjoner og styrke koplingene til næringsliv og offentlig sektor*
- b) *Øke FoU-innsatsen gjennom å*
 - i *mobilisere og kvalifisere bedrifter og offentlige virksomheter til å delta i nasjonal og internasjonal forskning*
 - ii *støtte FoU-prosjekter initiert av næringsliv, frivillig sektor og offentlige virksomheter inkludert universiteter, høyskoler og andre forskningsmiljøer*
- c) *Bidra til økt forskningskvalitet og til utvikling av gode og konkurransedyktige FoU-miljøer gjennom å*
 - i *støtte langsiktig, grunnleggende kompetansebygging i relevante forskningsmiljøer*
 - ii *knytte institusjonenes FoU-kompetanse til øvrige regionale FoU-aktiviteter og se disse i sammenheng*
 - iii *stimulere til fler- og tverrfaglig samarbeid i forskningsprosjekter*
- d) *Arbeide for tett samspill mellom aktiviteter i regionene og deres relasjoner til andre nasjonale og internasjonale forskningsprogrammer og forskningsaktiviteter*

1.2 FoUi-strategi for Innlandet 2021-2024

Innlandet fylkeskommunes [FoUi-strategi 2021-2024](#) ble vedtatt 8. desember 2020, og er gjeldende frem til og med 2024. Dokumentet gir føringer for fondets prioriteringer og strategiske aktivitet. Blant føringene i dokumentet finner vi seks prioriterte satsingsområder, her gjengitt alfabetisk:

- *Bioøkonomi*
- *IKT/Informasjonssikkerhet/digitalisering*
- *Industri*
- *Reiseliv & kulturnæringer*
- *Tjenesteinnovasjon i offentlig og privat sektor inkl. helse- og velferdsteknologi*
- *Virtual Reality / Augmentet Reality(XR)*

Innlandet fylkeskommune gir som visjon, hoved- og delmål for fondet:

Visjon:

- Ny kunnskap for økt bærekraftig verdiskaping og utvikling i hele regionen

Hovedmål:

- Innlandet har virksomheter som aktivt utvikler og utnytter forskningsbasert kunnskap som grunnlag for bærekraftig verdiskaping og tjenesteproduksjon, omstillingsevne og konkurransekraft.

Delmål:

1. Større andel av virksomhetene i Innlandet tar i bruk FoUi-ressurser
2. Innen 2024 skal andelen av nasjonale og internasjonale FoUi-virkemidler til Innlandet økes
3. FoUi-miljøene i Innlandet skal samarbeide godt og være attraktive som samarbeidspartnere i nasjonale og internasjonale prestisjeprogrammer, prosjekter og piloter
4. FoUi-aktiviteten i næringslivet og offentlig sektor skal være på landsgjennomsnittet

1.3 Bestillingsbrev fra Innlandet fylkeskommune

Bestillingsbrevet fra Innlandet fylkesting¹ ble fattet på grunnlag av FoUi-strategien diskutert over. Brevet ble overlevert RFF Innlandet i januar 2021 og er gjeldende frem til og med 2024. Brevet lister følgende vedtak (nummerering lagt på i dette dokumentet):

1. RFF må jobbe tett sammen med FORREGION og andre relevante aktører mht. mobilisering av små og mellomstore bedrifter til økt FoU-aktivitet.
2. RFF må jobbe aktivt for at FoUi-ressursene nyttes i større grad enn i dag i alle regionene i Innlandet.
3. En høy andel av RFFs midler skal brukes til kvalifiseringsstøtte.
4. Utlysninger skal rettes mot definerte næringer nedfelt FoUi-strategien.
5. RFF Innlandet skal være et aktivt virkemiddel i innovasjonsstrukturen i Innlandet.
6. FNs bærekraftsmål skal ligge til grunn i oppdragsbrevet. Prosjekter som tydelig bygger opp under bærekraftsmålene skal prioriteres, med særlig fokus på bærekraftsmål 11 «Bærekraftige byer og samfunn» og bærekraftsmål 17 «Samarbeid for å nå målene».

2 Motivasjon, mål og prioriteringer for RFF Innlandet

Innlandet har ressurser som verden har store og akutte behov for. Selv om disse behovene akkurat nå er svært store gitt krigen mellom Ukraina og Russland, samt den pågående globale pandemien, er befolkningsvekst, grønn omstilling og klimaendringene eksempler på årsaker til å anta at behovet for Innlandets ressurser vil være høyt i årene og tiårene som kommer.

Et globalt, presserende behov eksisterer. Ressursene Innlandet har er av stor relevans i denne sammenhengen og er derfor av stor nasjonal og internasjonal verdi. Potensialet disse ressursene har gir grobunn for god verdiskaping, som kan bidra positivt til nasjonen og verden forøvrig. For å nå dette potensialet i en konkurransepreget verden er FoUi en nødvendighet.

FoUi er kostbar aktivitet, og flere finansieringskilder eksisterer for å redusere den assosierte risikoen for en enkelt aktør. For god investering med god avkastning kreves innsikt hos den som investerer. RFF Innlandet er en av flere aktører som har god regional kompetanse og fokus. RFF Innlandet er dermed unikt posisjonert for at Innlandet skal kunne nyttiggjøre seg av situasjonen, og møte globale utfordringer med regionalt unike styrker og muligheter.

For å stimulere til økt FoUi aktivitet i Innlandet mottar RFF Innlandet en årlig bevilgning over statsbudsjettet. Midler skal i hovedsak tildeles FoUi-prosjekt etter statsstøtteregulverket, innenfor [gruppeunntaksforordningen \(GBER\) artikkel 25](#). Fylkeskommunen kan bevilge ytterligere midler til fondet, hvilket hovedutvalg næring gjorde i 2022². 10% av bevilgningen mottatt over statsbudsjettet kan forvaltes til mobilisering og administrative utgifter.

¹FT-sak 160/20

²Ekstrabevilgningen er diskutert i RFF Innlandets årsrapport for 2022 - som kan lastes ned fra [fondets hjemmeside](#)

2.1 Planlagte utlysninger 2023-2024

RFF Innlandet har tradisjonelt hatt to typer utlysninger, «kvalifiseringsstøtte» og større «hovedprosjekt». Styret vil, ved utgangen av hvert år, fastsette budsjett for utlysningene etter hva tilgjengelig budsjett tillater. I 2022 og 2023 mottok fondet kutt i tildelinger, og en omrokking må foretas. RFF Innlandets styre velger å fryse hovedutlysninger med mindre bevilgningene igjen øker til et nivå som lar fondsstyret forsvare en ny utlysning. Kvalifiseringsstøtte prioriteres over hovedprosjekt gitt RFF Innlandets tolkning av forskriften³. RFF Innlandets styre tolker disse punktene til at strategien er best tjent med en ordning som kan stimulere til innhenting av større midler fra andre finansieringskilder.

RFF Innlandet vil ved årets start fastsette datoer for styremøter tilknyttet utlysningene. Vedtak om støtte vil fattes av fondsstyret på disse møtene.

2.1.1 Hvem kan søke?

Målgruppen for støtte fra RFF Innlandet inkluderer næringsliv, frivillig sektor og offentlige virksomheter, inkludert universitet, høyskoler og forskningsmiljø⁴. En forutsetning for støtte vil være at prosjektet består av fler samarbeidspartnere⁵. Et prosjekt må minimum ha med en godkjent forskningsorganisasjon⁶ og minimum en aktør som ikke er forskningsorganisasjon⁷.

Eventuelle hovedutlysninger vil følge Forskningsrådets standarder for den utlysningens form RFF Innlandets styre eventuelt velger. Føringer for søkere til eventuelle hovedprosjekt vil da gis av utlysningens nedsatte normer og styrets presiseringer.

2.1.2 Kvalifiseringsstøtte

Kvalifiseringsstøtte gis til forprosjekt hvor søker har klare mål om å gå videre med forskningsprosjektet. Prosjekt som bevilges kvalifiseringsstøtte skal ha som mål å kunne ut i et større prosjekt. Søker må selv identifisere hvor fremtidig finansiering skal komme fra som en del av søknadsprosessen. Kvalifiseringsprosjekt kan ha maksimal varighet på 12 mnd. RFF Innlandet dekker maks 50% av totalt budsjett, opp til totalt 700 000,- NOK i støtte.

Kvalifiseringsstøtteutlysningene i 2023-2024 vil ha fire frister per år. Disse er, som tidligere år, satt til den 1. februar, 1. mai, 1. september og 1. november. Disse fristene er satt for både 2023 og 2024. RFF Innlandet vedtok i 2022 en saksbehandlingstid på inntil 3 uker fra søknadsfrist til vedtak på kvalifiseringsstøtteordningen. Saksbehandlingstiden vil videreføres til perioden 2023-2024. Styremøter vil derfor, såfremt det lar seg gjøre, settes senest tre uker etter hver av disse datoene.

2.1.3 Hovedprosjekter

Hovedprosjekt er større forskningsprosjekt med varighet over ett år. Eventuelle hovedprosjektutlysninger vil følge utlysningstyper og -definisjoner som gitt av Forskningsrådet. Hovedprosjektene har strengere krav enn kvalifiseringsstøtte, og søknadene behandles med en annen vurderingsform; spesifikt gjennom ekspertpanel nedsatt av Forskningsrådet. Endelig bevilgning bestemmes av RFF Innlandets styre.

³spesielt §2 (underpunkt a, b og d), samt §3 i sammenheng med FoUi-strategien delmål 1, 2, 3 og 4. Se avsnitt 1.2 side 3.

⁴Dette er gitt av forskriften §2, punkt a - underpunkt ii, punkt b - underpunkt ii.

⁵Formelt sett er «samarbeid» her gitt av gruppeunntaksforordningen (GBER) sin definisjon av «faktisk samarbeid», eller «effective collaboration». Se [GBER artikkel 2, avsnitt 90](#).

⁶Se listen hos Forskningsrådet [her](#).

⁷Krav om samarbeid og definisjonen er gitt av forskriften §2 punkt a - underpunkt iii, §2 punkt c, såvel som FoUi-strategien, delmål 3 og bestillingsbrev punkt 1

Det vil for gjeldende planperiode ikke lyses ut hovedprosjekt med mindre styret mener fondets økonomiske ramme tillater dette. Dersom det lyses ut hovedprosjekt vil denne/disse utlysning(en)e følge Forskningsrådets utlysningstyper. Antall hovedutlysninger for et gitt år, utlysningstype og økonomiske rammer, fastsettes av styret før kalenderårets begynnelse. Informasjon rundt dette vil bli løpende oppdatert på fondets nettsider av sekretariatsleder.

2.2 Vurderingskriterier

RFF Innlandet vektlegger kvalitet i søknadsbehandling og -bevilgning⁸. Kvalitetssikring skjer i samråd og samarbeid med Forskningsrådet, blant annet gjennom bruk av deres vurderingskriterier og -system. Kriteriene som benyttes, uavhengig av utlysning er; forskning og innovasjon eller forskningskvalitet, gjennomføring, virkinger og effekter, prosjektets regionale relevans og helhetlig vurdering av søknadens relevans for utlysningen og opp mot FNs bærekraftsmål.

De til enhver tid gjeldende vurderingskriterier er å finne på [RFF Innlandets hjemmeside](#). Kriteriene kan endres i inneværende planperiode.

2.2.1 Vurderingspraksis

Vurderingen av hver enkelt søknad foregår for alle utlysninger i panelform; hvert enkelt panelmedlem setter karakterer uavhengig og alene. Når samtlige panelmedlem har satt karakterer samles disse. Endelig karakter settes av sekretariatsleder etter diskusjon. Etter møtet skal en innstilling forfattes av sekretariatsleder. Innstillingen leveres og presenteres for RFF Innlandets styre av sekretariatsleder. Styret har endelig bevilgningsautoritet. For kvalifiseringsstøtte dannes panelet av sekretariatet pluss sekretariatsleder, mens for hovedutlysninger bistår Forskningsrådet med å sette sammen ekspertpanel som utfører vurderingen. Regional relevans bedømmes kun av sekretariatet uansett ordning.

3 RFF Innlandet - Sammensetning og praksis

RFF Innlandet består av et sekretariat, som har representanter fra Innlandet fylkeskommune, Innovasjon Norge Innlandet og Forskningsrådet. Sekretariatet vurderer søknader om kvalifiseringsstøtte samt regional relevans for hovedprosjekt og leverer en innstilling til styret som fatter endelig vedtak.

3.1 Styre

RFF Innlandets styre ble i 2020 valgt for en 3-års periode. I overgangen fra 2023-2024 skal nytt velges av fylkestinget. Styrets sammensetning vil til enhver tid være offentlig på [fondets hjemmesider](#) og i årsrapporter for fondet. Styret er felles for RFF og FORREGION.

3.2 Styremøter 2023-2024

Som tidligere nevnt i avsnittene [2.1](#), [2.2](#) og [3.1](#) er bevilgning av midler til søkere foretatt på styremøter, og autoriteten ligger hos styret. For kvalifiseringsstøtteordningen legges styremøtene senest tre uker etter hver frist. For hovedprosjekt vil styremøtene planlegges etter når ekspertpanelene er ferdig med sine vurderinger. Foruten søknadsbehandling beslutter RFF Innlandets styre årsrapport (hvert år), handlingsplan (hvert 2. år) og vedtar budsjett for hvert år. Budsjett, årsrapport og handlingsplan forfattes av sekretariatsleder ved utgangen av kalenderår og presenteres for styret etter årsskiftet.

⁸Pålagt fokus, etter forskriften. Se §2 punkt a, underledd i, §2 punkt c og §5, andre avsnitt

Verv	Tidsrom	Navn	Stilling
Styreleder	2020-23	Birgit Aasgaard Jenssen	Næringssjef Innlandet fylkeskommune
Nestleder	2020-23	Sverre Bjørnstad	Direktør, Innovasjon Norge Innlandet
Representanter	2018-23	Ingeborg Hartz	Forskningsdirektør, Sykehuset Innlandet
	2018-23	Kristiane Haug Berg	Daglig leder NCE Heidner Biocluster, Klosser Innovasjon AS
	2020-23	Bjørnar Sæther	Professor, Universitetet i Oslo
	2020-23	Frode Martinsen	Næringssjef, Ringebu kommune
Numeriske vara-representanter	2020-23	Astrid Nyquist	Direktør, Beitostølen helsesportsenter
	2020-23	Marius Pedersen	Professor, NTNU Gjøvik
	2020-23	Elisabeth Kommissrud	Professor, Høgskolen i Innlandet
	2020-23	Ola Rostad	Daglig leder, Tretorget AS
Observatør	Fast	Elisabeth Frydenlund	Regionansvarlig Innlandet, Forskningsrådet
Administrasjon	Fast	Elin Bjørnstad	Programansvarlig FORREGION, Innlandet fylkeskommune
	Fast	Vegar Ottesen	Sekretariatsleder RFF, Innlandet fylkeskommune

Tabell 1: Fondsstyrets sammensetning, 2020-2023. Merk at observatør og administrasjons-rollene er knyttet til respektive stillinger og ikke en gitt person.

3.3 Administrasjon

Inntil 10% av tildelt statlig ramme kan i tråd med forskrift benyttes til administrasjon. Sekretariatet i RFF Innlandet består av ett årsverk i tillegg til bistand fra Forskningsrådet, Innovasjon Norge og fylkeskommunen ved vurdering av innkomne søknader.

3.4 Samarbeid med andre aktører

Sekretariatet samarbeider tett med fylkeskommunen, Forskningsrådet, og de andre sekretariatene rundt landet. Et ekstra tett samarbeid er etablert med Forskningsrådets regionansvarlige, Innovasjon Norge, leder for FORREGION og leder for den fylkeskommunale støtteordningen «[Grønn Framtid](#)». Samtlige av disse er tilstede i sekretariatet og deltar med vurdering av og setting av karakterer for innkomne søknader. Praxis for vurdering er tidligere beskrevet i avsnitt [2.2](#).

3.4.1 Mobilisering og synliggjøring

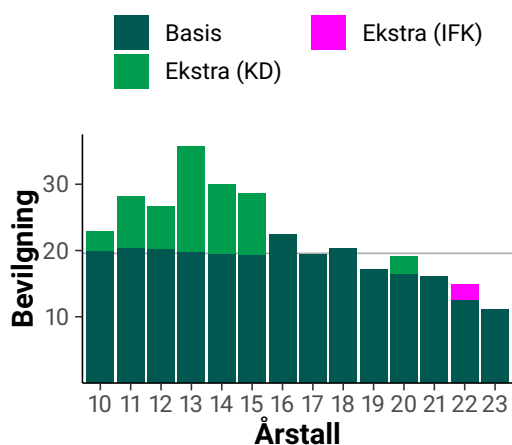
Forskningsrådets regionansvarlige, Innovasjon Norge, FORREGION og Grønn Framtid er også del av en mobiliseringsgruppe som jobber på tvers av virkemiddelapparatet for rekruttering av nye søkere og informering av aktører i hele fylket. Initiativet for dette arbeidet ble tatt av Forskningsrådet og Innovasjon Norge. Mobiliseringsgruppen jobber opp mot og sammen med næringshager, klynger, nettverk og andre aktører rundt Innlandet. Et av virkemidlene mobiliseringsgruppen benytter seg av for å mobilisere er informasjon gjennom fysiske og/eller digitale presentasjoner av ordningene for aktører rundt hele Innlandet. Sekretariatsleder for RFF Innlandet jobber sammen med mobiliseringsgruppen med å knytte bånd til andre deler av virkemiddelapparatet, med et uttalt mål å gjøre virkemiddelapparatet kjent og tilgjengelig for alle aktører med interesse i FoUi i Innlandet.

3.5 Synliggjøring av ordningens relevans

Regionale forskningsfond har, de siste par årene, mottatt kutt i statsbudsjettet. Innlandets andel - og dens endring over tid er nevnt i Figur 1, her gjengitt fra RFFs årsrapport for 2022. Kuttene representerer en svekkelse av insentiver for innovasjon i Innlandet.

Innlandet er etter EUs Regional Innovation Scoreboard (RIS) svært dårlig stilt.⁹ Innlandet er rangert som region 125 i Europa, som plasserer fylket godt under resten av regionene i Norden, og nederst blant de regionene i Nord-Europa som dekkes av RIS¹⁰. RFFs kutt kommer også i en tid hvor fondet mottar et økende antall søknader, som vi ser på som en uheldig kombinasjon.

RFF Innlandet anser det som svært viktig å bedre Innlandets posisjon og utvikling innenfor forskning og utvikling, for å gjøre dette trengs finansielle stimuli og mobiliseringsaktivitet rettet spesifikt mot fylket. Styrking av og stimulering til regional FoUI-aktivitet er svært sentralt i RFFs mandat, som gitt av forskriften. RFF Innlandet vil derfor jobbe aktivt opp mot relevante aktører sentralt i nasjonen for å reversere kuttene.



Figur 1: Bevilgede midler til RFF Innlandet i millioner kroner per år. Grafen er justert etter konsumprisindeksen, og alle verdier er i 2022-kroner. Horizontal linje viser median i basisbevilgning i perioden 2010-2021. IFK er forkortelse for Innlandet fylkeskommune, KD er forkortelse for Kunnskapsdepartementet. Figuren er repetert fra RFF Innlandets årsrapport 2022, kapittel 5.1.

⁹Se [Regional Innovation Scoreboard 2021](#). Innlandet er her gitt designasjonen «NO02».

¹⁰Litauen og Latvia dekkes ikke av RIS.